



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 28 МАЙ 2020 № 02-13/148
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/380 «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

18.05.2020 № 02-20/245

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Ерулик Александр Валерьевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 18 » 05 20
Вх. № 0277/380

111

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменения в статью 12 областного закона
«О предоставлении недр и пользовании недрами
на территории Архангельской области»****Статья 1.**

Статью 12 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 11; 2007, № 17; 2008, № 24, 28; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5; 2010, № 12, 14, 17; 2011, № 24, 25; 2012, № 29, 30, 32, 34; 2013, № 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 16, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34, 37, 38; 2018, № 3, 4; 2020, № 16) изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территорий муниципальных образований Архангельской области при предоставлении участков недр в пользование

1. Предоставление участков недр в пользование осуществляется гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории муниципального образования Архангельской области.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области участвуют в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территорий муниципальных образований Архангельской области при предоставлении участков недр в пользование.

3. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в решении вопросов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, осуществляется в форме:

1) согласования уполномоченным органом исполнительной власти Архангельской области с органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, на территории которого расположен участок недр, предоставления права пользования участком недр;

2) участия представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в работе комиссий при

уполномоченном органе исполнительной власти Архангельской области по рассмотрению заявок на получение права пользования участками недр. Положения об указанных комиссиях утверждаются постановлениями уполномоченного органа исполнительной власти Архангельской области. Персональный состав указанных комиссий утверждается распоряжениями уполномоченного органа исполнительной власти Архангельской области.

4. В целях согласования предоставления права пользования участком недр уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области направляет запросы о наличии или об отсутствии обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящей статьи:

1) в орган местного самоуправления городского, сельского поселения или городского округа Архангельской области – в случае, если участок недр полностью расположен на территории такого муниципального образования Архангельской области;

2) в орган местного самоуправления муниципального района Архангельской области – в случае, если участок недр расположен на территориях нескольких поселений Архангельской области или территориях поселений Архангельской области и межселенных территориях одного муниципального района Архангельской области;

3) в органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Архангельской области – в случае, если участок недр расположен на территориях нескольких муниципальных районов, городских округов Архангельской области.

5. Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, на территориях которых расположен участок недр, направляют в уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области в течение 40 календарных дней со дня получения запроса, указанного в пункте 4 настоящей статьи, информацию о наличии или об отсутствии следующих обстоятельств: создание угрозы причинения вреда и (или) создание препятствий при пользовании таким участком недр в отношении объектов местного значения муниципальных образований Архангельской области, подлежащих отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов Архангельской области, генеральных планах поселений, городских округов Архангельской области в соответствии со статьями 13.5 – 13.7 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – объекты местного значения).

6. К информации, указанной в пункте 5 настоящей статьи, прилагаются документы, подтверждающие факты наличия или отсутствия обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящей статьи, с текстовым и (или) графическим описанием границ объектов местного значения.

7. Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области принимает решение о предоставлении права пользования участком недр в случае поступления от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области информации об отсутствии обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

8. Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области принимает решение о предоставлении права пользования участком недр с ограничением права пользования участком недр в случае поступления от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области информации о расположении одного или нескольких объектов местного значения на части участка недр и наличии обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

9. Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр в случае поступления от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области информации о расположении одного или нескольких объектов местного значения на всем участке недр и наличии обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящей статьи.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения
в статью 12 областного закона «О предоставлении недр
и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения участия органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении участков недр местного значения в пользование.

Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории муниципального образования при предоставлении участка недр в пользование гарантировано статьей 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Аналогичное положение предусмотрено в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при предоставлении министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области права пользования участками недр местного значения (далее – муниципальные образования, министерство, участки недр) (статья 12 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ).

В настоящее время в рамках предоставления государственных услуг по предоставлению права пользования участками недр предусмотрено согласование предоставления такого права путем направления министерством в органы местного самоуправления запросов о наличии или отсутствии ограничений пользования участками недр, находящихся в границах соответствующих муниципальных образований (далее – ограничения). При поступлении информации от органов местного самоуправления о наличии хотя бы одного ограничения министерство отказывает в предоставлении права пользования участком недр.

На практике возникают случаи умышленных, необоснованных отказов органов местного самоуправления в согласовании предоставления права пользования участками недр, непредставления информации о наличии или отсутствии ограничений. Также отмечаются случаи выдвижения органами местного самоуправления условий согласования предоставления права пользования участком недр. Это приводит к созданию административных барьеров при предоставлении права пользования участками недр и препятствует развитию минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых в Архангельской области.

Законопроектом предлагается в рамках областного закона № 48-4-ОЗ предусмотреть механизм участия органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территорий муниципальных образований при предоставлении участков недр в пользование.

Законопроектом предусматриваются две формы такого участия:

согласование министерством с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены участки недр,

предоставления права пользования участком недр (далее – согласование);

участие представителей органов местных муниципальных образований в работе комиссий министерства по рассмотрению заявок на получение права пользования участками недр.

В зависимости от расположения участков недр на территории одного или нескольких муниципальных образований законопроектом определяются виды органов местного самоуправления, в адрес которых министерством направляются запросы.

Согласно законопроекту органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположен участок недр, направляют в министерство информацию о наличии или отсутствии угрозы причинения вреда (препятствия в части использования) при пользовании таким участком недр объектам местного значения, подлежащим отображению на генеральных планах муниципальных образований (далее – объекты местного значения). Данные объекты местного значения определены областным законом от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (к примеру, объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, объекты водного, автомобильного транспорта, физической культуры, школьного спорта и массового спорта, объекты культуры, искусства и другие объекты).

К указанной информации прилагаются документы, подтверждающие факты наличия или отсутствия угрозы причинения такого вреда (препятствие в части использования) объектам местного значения, с текстовым и (или) графическим описанием границ объектов местного значения.

Согласно законопроекту министерством предоставляется право пользования участком недр в случае поступления информации от органов местного самоуправления об отсутствии в границах участка недр объектов местного значения, в отношении которых может быть создана угроза причинения вреда (препятствия в части использования) при пользовании таким участком недр. В случае поступления в министерство информации от органов местного самоуправления о расположении части участка недр в границах территории одного или нескольких объектов местного значения, в отношении которого (которых) может быть создана угроза причинения вреда (препятствие в части его использования) при пользовании таким участком недр, министерством предоставляется право пользования участком недр с указанием ограничений в условиях пользования участком недр.

Право пользования участком недр не предоставляется в случае поступления информации от органов местного самоуправления о расположении всего участка недр в границах территории одного или нескольких объектов местного значения, в отношении которого (которых) может быть создана угроза причинения вреда (препятствие в части его использования) при пользовании таким участком недр.

Принятие законопроекта позволит обеспечить необходимый баланс законных интересов как населения муниципальных образований, так и пользователей участков недр.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 А.В. Цыбульский
7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного
закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории
Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» потребует:

1) внесения изменений в:

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 28 февраля 2012 года № 71-пп;

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения для их геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 4 декабря 2012 года № 551-пп;

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2018 года № 291-пп;

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи в Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 12 марта 2019 года № 124-пп;

2) принятия постановлений министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утверждающих положения о комиссиях при министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по рассмотрению заявок на предоставление права пользования участками недр местного значения.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

9

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (восемнадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в статью 12
областного закона «О предоставлении
недр и пользовании недрами на терри-
тории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 26.05.2020 года № _____
на № пз7/380 от 18.05.2020 года

Заключение

на проект областного закона № пз7/380

«О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/380 «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях реализации положений пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1) Проектом предлагается внести изменение в статью 12 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», обеспечивающее участие органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территорий муниципальных образований Архангельской области при предоставлении участков недр в пользование.

В соответствии со статьей 1 Закона РФ от 21 февраля № 2395-1 законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона РФ № 2395-1 и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона РФ № 2395-1 к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ пз7/380
Вх № 01-02/1113
26.05.2020
2020
2020

относится участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 26.05.2020 № _____
на № пз7/380 от 18.05.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/380 «О внесении изменения в статью 12
областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами
на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/380 «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
«26» 05 2020
Вх. № 01-001 1096